



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на 02-06/338 от 11.05.2021

РЕШЕНИЕ

по вопросу о рассмотрении ходатайства инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области от 7 апреля 2021 года о проведении референдума Архангельской области по вопросу «Считаете ли Вы необходимым внесение Архангельским областным собранием депутатов изменений в Закон Архангельской области №259.-внеоч.ОЗ, предусматривающих передачу органам местного самоуправления полномочий по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на территории Архангельской области?»

В Архангельское областное Собрание депутатов 11 мая 2021 года поступило постановление избирательной комиссии Архангельской области от 22 апреля 2021 года № 206/1153-6 о рассмотрении ходатайства инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области (далее – инициативная группа) от 7 апреля 2021 года о проведении референдума Архангельской области по вопросу «Считаете ли Вы необходимым внесение Архангельским областным собранием депутатов изменений в Закон Архангельской области № 259.-внеоч.ОЗ, предусматривающих передачу органам местного самоуправления полномочий по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на территории Архангельской области?».

Вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум субъекта Российской Федерации, законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан проверить в порядке и сроки, которые установлены законом субъекта Российской Федерации (пункт 6 статьи 36 Федерального закона

Архангельское областное собрание депутатов
24 05 21
№ 01-02/838

от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 67-ФЗ), пункт 7 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» (далее также – областного закона № 184-23-ОЗ).

Комитет, рассмотрев вопрос о проверке соответствия вопроса «Считаете ли Вы необходимым внесение Архангельским областным собранием депутатов изменений в Закон Архангельской области № 259.-внеоч.ОЗ, предусматривающих передачу органам местного самоуправления полномочий по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на территории Архангельской области?», предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ и статьи 6 областного закона областного закона № 184-23-ОЗ, полагает необходимым сообщить следующее.

В соответствии с пунктами 2 и 6 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктами 1 и 5 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ на референдум субъекта Российской Федерации могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Архангельской области или в совместном ведении Российской Федерации и Архангельской области, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Возможность и условия перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации урегулированы федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) (пункт 6.1 статьи 26.3) и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) (часть 1.2 статьи 17).

Предлагаемый на референдум вопрос противоречит положениям федерального законодательства, поскольку его принятие повлечет нарушение срока перераспределения полномочий в сфере градостроительной деятельности вопреки положениям Федеральных законов № 184-ФЗ и № 131-ФЗ, статьи 2 областного закона от 19 ноября 2018 года № 30-3-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

Вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, не учитывает разграничения полномочий между органами местного самоуправления сельских и городских поселений, муниципальных районов, установленные Федеральным законом № 131-ФЗ.

Федеральными законами, Уставом Архангельской области, законами Архангельской области не предусмотрено обязательное вынесение рассматриваемого вопроса на референдум Архангельской области, как и не предусмотрено принятие на референдуме вопроса, содержащего предписание высшему законодательному (представительному) органу государственной власти Архангельской области принять в дальнейшем какой-либо областной закон.

В нарушение требований пункта 7 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ, вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, сформулирован таким образом, что допускает неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

По итогам обсуждения, на основании судебной практики (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 14 августа 2019 года по делу № 1-АПА19-13, решение Архангельского областного суда от 5 июня 2019 года по делу № 3а-383/2019, постановлений Конституционного Суда Российской Федерации от 11 июня 2003 года № 10-П и от 21 марта 2007 года № 3-П), учитывая позицию правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, выводы, изложенные в заключениях Правительства Архангельской области, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, комитет РЕШИЛ:

1. Признать вопрос «Считаете ли Вы необходимым внесение Архангельским областным собранием депутатов изменений в Закон Архангельской области №259.-внеоч.ОЗ, предусматривающих передачу органам местного самоуправления полномочий по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации на территории Архангельской области?», предложенный инициативной группой (ходатайство от 7 апреля 2021 года) для вынесения на референдум Архангельской области, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ и статьи 6 областного закона № 184-23-03.

2. Поручить председателю комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления внести на рассмотрение двадцать шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов соответствующий проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области»».

Председатель



И.А. Чесноков